

예비수소전문기업 육성지원사업 위탁 동의안 심사보고서

2024년 9월 23일
경제산업위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 9월 12일 포항시장

나. 회부일자 : 2024년 9월 13일

다. 상정일자

○ 제318회 포항시의회(임사회)

• 제1차 경제산업위원회(2024. 9. 23.) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 정규덕 수소에너지산업과장)

가. 제안이유

○ 포항시 예비수소전문기업 육성지원사업과 관련하여 공공성과 전문성이 필요한 사무를 공공기관에 위탁함으로써 지원사업의 공공성과 안정성을 확보하여 사업의 효율성과 내실화를 기하고자 함.

나. 주요내용

○ 위탁사무명: 예비수소전문기업 육성지원사업

○ 위탁사무의 내용

■ 사업기간 : 2023년 ~ 2025년(3년)

■ 추진배경 : 포항시 수소연료전지 클러스터 구축으로 수소 산업혁신을 주도하기 위해 지역 내 참여기업들의 기술역량 강화가 필요하며, 핵심소재를 자립화하고 기술경쟁력을 강화하여 중소벤처기업들의 지역주도 혁신성장 실현을 위함

■ 총사업비 : 1,450백만원(도비 435, 시비 1,015)

■ 사업내용

• 지원대상 : 포항시내 수소 관련 제품개발 또는 생산기업

(※ 수소 분야 전환계획 또는 신규사업 추진 예정 기업 포함)

• 지원내용 : 수소 관련 핵심 소재 자립화, 기술경쟁력 강화를 위한 상용화 지원

■ 기대효과

• 수소 관련 지역 중소기업 발굴·육성을 통한 산업생태계 및 지역기업 기술사업화 경쟁력 강화

- 특화단지 내 선도기업 집적화에 따른 지역 중소기업지원을 통한 지역 내 Supply Chain 공급망 활성화

○ 위탁 기간 : 2023년 ~ 2025년(3년)

○ 적정성 검토 결과

에비수소전문기업 육성지원사업						
연번	검토항목	내 용				
1	다른 사무방식 수행가능성	구 분	공공기관 위탁·대행	직접수행	민간위탁	용역
		수행능력	상 기업지원사업 수행경험有→ 정책이해도 高	하 전문인력 부족	중 검증된 전문기관 부재	중 전문성미흡→ 단순사무업무 대행위주
		비용절감 효과	상 기존 전문인력 활용가능	하 인력충원필요	하 수요구조 안한 비용증가 가능성 있음	하 비전문인력 낮은 신뢰성으로 투자 대비 실적미비
		효율성	상 기업지원사업 유관기관으로 중첩사업수행가능	하 조직확대필요	하 이윤추구로 공익성저해 리스크있음	하 공공성 無, 전반적인 사업 관리 어려움
		관리기능	상 유기적 협업가능	상 직접관리	하 관리권한 한계	하
		비교순위	1	2	3	4
		2	서비스 공급의 공공성 및 안정성	<ul style="list-style-type: none"> - (재)포항테크노파크는 지방재정법 제17조 제2항에 따른 ‘공공기관’ 으로 사업 진행의 안정성 도모 - 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」에 의거 사업시행자로 지정(2000.12.15.), 지역산업 혁신주체 간 연계 등 지역혁신 거점 기능수행 등 지역발전을 위한 고유목적 사무를 중심으로 영위하며, 전문성 및 공익성이 높음 - 기업지원사업 수행의 공정성 및 투명성 강화를 위해 일상 감사제도 등 자체 감사 상시 수행 		
3	경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> - 공공기관 자체 인력을 통한 추진으로 인건비 절감 - 포항시에서 기 추진중인 수소관련 사업들과 연계하여 기업유치 및 산업 생태계 형성 등에 대한 시너지 효과를 볼 수 있음 				

예비수소전문기업 육성지원사업

연번	검토항목	내 용
4	수탁·대행기관 전문지식 및 기술활용 가능성	- 포항테크노파크는 지역산업 육성 및 과학기술 조성을 위한 지역 혁신거점 기관으로서 다수의 관련 사업 추진에 따른 공공기관의 전문지식 및 기술사업화 등을 활용하여 사업성과 제고가 가능
5	성과 측정 용이성	- 사업계획 및 목표 대비 추진실적 산출 및 수혜 대상자 만족도 조사 등 계량적 성과 측정 용이함 - 사업계획에 기반하여 목표 대비 실적 평가, 정산, 결과 보고 및 사업수행 결과물 등을 통해 성과측정 가능함
6	관리 및 운영의 투명성	- 포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례에 의거한 위탁계약으로 투명하고 책임있는 사업추진 용이 - 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례에 따라 사업비가 목적 이외에 사용되는 일이 없도록 시는 지도·감독하고, 지원 중단과 지원금의 전부 또는 일부를 환수 할 수 있어 통제 장치가 잘 마련되어 있음
7	책임행정의 보장성	- 포항시 출연기관으로의 대외 공신력을 가지고 있으며, 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」에 따라 수탁사무 처리에 관한 권한과 책임을 부여함으로써 책임 행정 보장

■ 검토 결과

- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조 (사무의 공공기관 위탁 및 대행의 적정성 검토)에 의거
- 포항테크노파크가 보유한 강소기업육성 생태계조성 역량과 지역산업 육성정책에 대한 기획능력을 기반으로 한 다수의 사업 추진 경험과 노하우를 바탕으로 공정하고 효율적인 사업 추진이 가능한 (재)포항테크노파크에서 본 사업을 위탁 추진함이 적정함

○ 위탁·대행 심의위원회 심의 결과

- 위원회명 : 2023년 당초예산 편성 대비 등 공공기관 위탁·대행 심의위원회
 - 심의개요
 - 일 자 : 2022. 11. 8.(화) ~ 11. 9.(수)
 - 심의위원 : 6명
 - 심의내용 : 예비수소전문기업 육성지원사업 위·수탁 관리 업무 전반
 - 심의방법
 - 심사표에 따른 채점 및 평가(100점 만점)
 - 60점 이상일 경우 적정으로 판단, 심의위원 과반수 이상 찬성으로 의결
 - 심의 결과 : 적합 (6명 전원 적정, 평균 81점)
- * 미래전략산업과-16620(2022. 11. 15.)호

3. 관련법령

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조 (의회 동의)

4. 전문위원 검토보고의 요지 (전문위원 : 박종율)

- 본 동의안은 「지방자치법」 제117조에 따라 “예비수소전문기업 육성 지원사업”을 공공기관에 위탁하기 위해 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조에 의거 2025년도 당초예산에 반영코자 의회의 동의 얻고자 하는 것으로,
- 검토결과, 수소 관련 지역 중소기업 발굴·육성을 통한 산업생태계 및 지역기업 기술사업화 경쟁력을 강화하고, 특화단지 내 선도기업 집적화에 따른 지역 중소기업지원을 통한 지역 내 Supply Chain 공급망 활성화를 위해 본 사업을 다수의 수소관련 위탁사업의 추진 경험¹⁾을 통한 축적된 노하우를 바탕으로 전문적이고 체계적인 추진이 가능한 (재)포항테크노파크에 위탁하는 것은 타당한 것으로 사료되나,

1) 포항시가 (재)포항테크노파크에서 위탁중인 수소관련 사업현황

1. 수소도시 조성사업
2. 수소연료전지 클러스터 구축사업
3. 수소연료전지 산업 경쟁력 강화사업
4. 수소연료전지인증센터 활성화 운영지원
5. 수소연료전지 국내외 전시회 참가

- 해당 사업은 신규사업이 아닌 2023년 당초예산에 반영되어 이미 위탁중인 사업으로 최초 위탁시 의회 동의 절차를 거치지 않고 (재)포항테크노파크에 위탁하여 추진되었고, 본 동의안의 의결을 통해 얻는 실익은 없고 단순히 사후적인 절차 보완에 불과하여, 향후 위탁 업무 추진 시 관련 규정과 절차를 철저히 준수해야 할것으로 판단됨.

5. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

6. 토론의 요지 : 없 음

7. 심사결과 : **원안가결**